

Estudo Técnico Preliminar - 38/2022

1. Informações Básicas

Número do processo: 23139.001270.2022-91

2. Descrição da necessidade

A contratação dos serviços de instalação de concertina justificam-se em face da necessidade de garantir a segurança das instalações e bens móveis e imóveis nas dependências dos campi Caicó, Currais Novos e Avançado Parelhas do IFRN. A contratação se justifica também pelo o número de prédios, salas, ambientes e divisões administrativas que constituem os espaços desses campi, por exemplo, a guarita de entrada, salas de aula e laboratórios, salas administrativas, salas pedagógicas, setor médico-odontológico, refeitório, garagem, auditório, biblioteca, áreas esportivas, urbanização interna e externa, estacionamento e outras áreas construídas e demais espaços abertos.

Além das instalações físicas e materiais de consumo, localizados nas dependências da Instituição, os campi do IFRN têm em sua área bens de elevado valor patrimonial, como computadores, equipamentos de laboratórios, usina de beneficiamento de leite, mobiliários, veículos e outros. Estes por sua vez necessitam estar protegidos da ação de indivíduos que tentem se apropriar do patrimônio público, sendo este risco aumentado à noite e pela madrugada, quando não há mais alunos e/ou servidores transitando pela Instituição, havendo assim a necessidade, frente ao risco a que esses bens estão expostos, da contratação do serviço de instalação da concertina simples em torno do perímetro do muro da Instituição. Pretende-se, portanto, aumentar a eficiência das atividades de segurança e vigilância, prevenindo e obstruindo ações adversas em desfavor dos usuários, das instalações, dos documentos e materiais ali situados.

A Lei nº 8.666/93 e alterações posteriores contemplam esses serviços que, por sua natureza, são necessárias ao órgão, cuja inexistência pode ocasionar transtornos ao bom andamento das suas atividades. Os serviços solicitados se enquadram perfeitamente nessa essência, são de natureza necessária e, portanto, devem ser executados de forma preventiva para que não venha comprometer a ordem e causar sérios prejuízos para a Administração.

A prestação dos serviços não gera vínculo empregatício entre os empregados da CONTRATADA e a CONTRATANTE, vedando-se qualquer relação entre estes que caracterize personalidade e subordinação direta.

A contratação terá como regime de execução a empreitada por preço unitário. Tal opção mostra-se pertinente, por não haver condições de mensurar exatamente o quantitativo a ser demandado, em virtude das variações de medidas que podem ocorrer. Outra vantagem para a opção é o pagamento apenas pelos serviços efetivamente executados, o que será feito após o período de medição e a verificação da conformidade da prestação com a obrigação ajustada.

Em atenção às especificações e exigências técnicas, esta Comissão de Planejamento manifesta - se pela utilização apenas dos requisitos considerados indispensáveis, definidos na Seção 4 – Requisitos da Contratação, para que não haja nenhum tipo de restrição na concorrência.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
COSGEM/CA	ARY TORRES DE ARAUJO NETO

COSGEM/CN
COSGEM/PAAS

JOSE JACKSON FELIX XAVIER
GLAUDSON ESPINOLA AZEVEDO DE MEDEIROS

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Os serviços deverão ser realizados em dias úteis, nos horários normais de funcionamento dos campi envolvidos.

Na prestação dos serviços devem ser inclusos todos os custos com mão de obra, logística, ferramentas, equipamentos, EPI's, insumos eventualmente necessários, ou seja, toda e qualquer despesa para a realização dos serviços.

Os materiais a serem utilizados devem possuir certificação do Instituto Nacional de Metrologia, Normatização e Qualidade Industrial – IMETRO, como produtos sustentáveis ou de menor impacto ambiental em relação aos seus limites.

Deverão ser observados os Critérios de Sustentabilidade Ambiental, que trata a Instrução Normativa 01/2010 — SLTI/MPOG, no que couber.

A qualquer tempo, a Administração poderá solicitar comprovação da observação dos critérios de sustentabilidade ambiental.

Todos os resíduos gerados durante o serviço deverão ser dispostos em lugar adequado ou aterro sanitário, em conformidade com a resolução do CONAMA 307/2002 e suas posteriores alterações (Resoluções 348/2004, 431/2011 e 448/2012). 4.3.3. Devem ainda ser observadas as diretrizes, critérios e procedimentos para a gestão dos resíduos da construção civil estabelecidos na Lei nº 12.305, de 2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos.

Todas as normas de segurança deverão ser seguidas, conforme legislação em vigor, e o uso de uniformes e EPI's adequados à execução dos serviços é obrigatório.

A aplicação dos materiais industrializados e os de emprego especial obedecerão sempre às recomendações dos fabricantes, cabendo à CONTRATADA, em qualquer caso, a responsabilidade técnica e o ônus decorrente da sua má aplicação.

A CONTRATADA deverá entregar o local do serviço limpo, sem entulhos, ou quaisquer outros materiais.

A CONTRATADA deverá seguir criteriosamente todos os normativos relacionados ao serviço em tela, como as normativas emitidas pela Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT).

Antes de iniciar a montagem e a instalação da concertina, o manual técnico de todos os equipamentos e componentes empenhados deverão ser apresentados e entregues ao setor responsável pela fiscalização do contrato, de modo que a garantia fornecida pelo fabricante seja facilmente acessada.

A garantia para os serviços de montagem e instalação da concertina deve ser de, no mínimo, 12 meses.

Caso a concertina venha a apresentar algum problema de instalação dentro do período da garantia, a CONTRATADA deve prestar a assistência técnica necessária, sendo esta considerada inclusa na garantia do serviço realizado.

5. Levantamento de Mercado

Análise das alternativas existentes

Foram analisadas licitações realizadas por diversos órgãos públicos para o objeto pleiteado, nas quais os serviços foram considerados de natureza comum. Segue exemplos: • PE 54/2020 UASG 153103 (Universidade Federal do Rio Grande do Norte), • PE 70/2020 UASG 10001 (Câmara dos Deputados), • PE 15/2018 UASG 158345 (IFRO Campus Porto Velho).

Elencamos ainda as seguintes possibilidades de contratação:

- a. **Serviço de montagem e instalação de concertina, com fornecimento de material.** Procedimento no qual a contratada é responsável por toda execução do serviço desde mão de obra, execução até os materiais. Tal opção torna-se viável quando não se dispõe de equipe capacitada para tal execução;
- b. **Serviço de montagem e instalação, sem fornecimento de material. Apesar de viável,** a opção pelo não fornecimento de material poderá trazer danos para execução no tocante à necessidade de aquisição dos mesmo a parte, podendo causar problemas desde dimensionamento de quantidades, aumento do valor final da contratação, até o atraso da entrega.

Justificativa da solução escolhida

A solução escolhida é a contratação de pessoa jurídica especializada na prestação do serviço necessário através de procedimento licitatório na modalidade pregão, com montagem e instalação de concertina, com fornecimento de material. Tal opção dar-se-á por entender ser a mais vantajosa para Administração tendo em vista não dispor de mão de obra capaz de desenvolver tal serviço, bem como buscar maior eficiência em sua execução com fornecimento de materiais.

6. Descrição da solução como um todo

Após realizada a licitação a CONTRATADA prestará o serviço não continuado de montagem e instalação de concertina com fornecimento de material e mão de obra, incluindo todas as despesas para execução do serviço a ser executado no perímetro dos muros dos campi do IFRN.

A cerca concertina deverá envolver o perímetro especificado na Tabela 1 – Especificação das quantidades, para cada um dos campi envolvidos neste processo licitatório.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Estimativa das quantidades, acompanhadas das memórias de cálculo e dos documentos que dão suporte.

A quantidade estimada dos serviços a serem contratados encontram-se na Tabela 1 – Especificação dos serviços, baseada no documento de formalização da demanda apresentado pelos setores requisitantes deste processo.

Tabela 1. Especificação dos serviços

Item	Descrição	Catser	Unid.	Quant.
1	Serviço de montagem e instalação de cerca concertina, no IFRN campus Caicó	16675	Metro	1.128
2		16675	Metro	480

	Serviço de montagem e instalação de cerca concertina, no IFRN campus Avançado Parelhas.			
3	Serviço de montagem e instalação de cerca concertina, no IFRN campus Currais Novos.	16675	Metro	691

A quantidade necessária para a contratação foi levantada mediante a pesquisa direta com o setor demandante, onde foi levantado a extensão completa dos perímetros dos muros de cada campus, dado esse indicado por meio da escritura onde define seus limites e perímetro do muro, assim como medidas extraídas in loco da extensão do perímetro do muro.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 126.996,76

Conforme preconiza a Instrução Normativa nº 73/2020 e 65/2021, que dispõe sobre os procedimentos administrativos básicos para a realização de pesquisa de preços para aquisição de bens e contratação de serviços em geral, foram realizadas buscas no Painel de Preços por contratações similares de outros entes públicos, no entanto não foi possível encontrar contratações similares que atendessem as regras para obtenção da pesquisa de preço.

Optou-se então pela pesquisa direta com o fornecedor, seguindo criteriosamente os limites de datas de pesquisas que não se diferenciem em mais de 01 (um) ano, devido ao relatado.

Foram encaminhados diversos e-mails para fornecedores que atendem a essa linha de fornecimento (e-mails padrão, com mesmo texto e mesmo anexo descrevendo os serviços a serem contratados), no entanto apenas 01 fornecedor atendeu a solicitação de cotação de preços.

Toda a documentação necessária para comprovações e justificativas da pesquisa de preços serão anexas ao processo (desde e-mails encaminhados a respostas dos fornecedores).

A unidade de medida da contratação será o metro linear, sendo inclusos todos os materiais necessários ao serviço, bem como a instalação.

A estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que dão suporte à contratação se encontrarão em anexo ao processo no qual este Estudo Técnico Preliminar está vinculado, de acordo com a prerrogativa dada à Administração Pública pelo Inciso VI, IN 40/2020 – SEGES/ME.

Item	Descrição	Catser	Unid.	Quant.	Valor Unitário	Valor total
1	Serviço de montagem e instalação de cerca concertina, no IFRN campus Currais Novos.	16675	Metro	691	R\$ 55,24	R\$ 38.170,84
2	Serviço de montagem e instalação de cerca concertina, no IFRN	16675	Metro	1128	R\$ 55,24	R\$ 62.310,72

	campus Caicó					
3	Serviço de montagem e instalação de cerca concertina, no IFRN campus Avançado Parelhas.	16675	Metro	480	R\$ 55,24	R\$ 26.515,20
						R\$ 126.996,76

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

O parcelamento da solução é a regra, devendo a licitação ser realizada por item, sempre que o objeto for divisível, desde que verificado não haver prejuízo para o conjunto da solução ou perda de economia de escala, visando a ampla participação de licitantes, que embora não disponham de capacidade para execução da totalidade do objeto, possam fazê-lo com relação a itens ou unidades autônomas.

Nessa análise, quanto a divisibilidade do objeto, levando em consideração o mercado fornecedor, podendo ser parcelado caso a contratação nesses moldes assegure, concomitantemente:

- a) Ser técnica e economicamente viável;
- b) Que não haverá perda de escala; e
- c) Que haverá melhor aproveitamento do mercado e ampliação da competitividade.

Assim sendo, após análise técnica do tipo de serviços pleiteados a administração optou pelo parcelamento da solução.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não se faz necessária a realização de contratações correlatas e/ou interdependentes para que o objetivo desta contratação seja atingido

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação está alinhada com as políticas definidas pelo Regimento Geral do IFRN, aprovado pela Resolução Nº 15/2010-CONSUP/IFRN, de 29/10/2010 e o Plano de Desenvolvimento Institucional (2019-2026) aprovado pela Resolução no 22/2019-CONSUP, de 14/05/2019;

Conforme estabelece o Regimento Geral do IFRN, no Art. 61: Compete ao Diretor-Geral: IV. celebrar acordos, convênios, contratos e outros instrumentos jurídicos com entidades públicas e privadas, no âmbito de atuação do Campus

A adoção de medidas facilitadoras no processo de gerência dos contratos de serviços terceirizados e a desoneração através do ganho econômico em escala foram necessárias na busca constante de melhoria da gestão dos processos e da eficiência do gasto público.

A contratação pretende atingir os objetivos estratégicos do Planejamento Institucional do ano de 2022:

--	--

Projeto Estratégico:	MC – Rotinas da Administração
Etapas:	Execução dos contratos não-continuados para atividades administrativas
Atividade:	Contratação serviços de montagem e instalação de concertina.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Ao contratar a quantidade estimada de serviços, conforme Tabela 1 – Especificação dos serviços, será possível resguardar a Instituição e seus patrimônios de acesso não autorizado em suas dependências; otimizar os serviços de vigilância já contratados.

13. Providências a serem Adotadas

Não há nenhuma necessidade de adaptação direta ao ambiente físico para início das atividades desta tipologia de serviços.

O servidor que será fiscal técnico do contrato possui qualificação técnica para desempenhar as atribuições de fiscalização, não sendo necessário investir em capacitações.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Em consulta ao Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, 4ª edição, revista, atualizada e ampliada de agosto de 2021 da Câmara Nacional de Sustentabilidade - CNS, vimos que a licitação/contratação sustentável constitui significativo instrumento de que dispõe a Administração Pública para exigir que as empresas que pretendam contratar com o Poder Público cumpram requisitos de sustentabilidade socioambiental, desde a produção até a distribuição de bens, assim como na prestação de serviços e na realização de obras de engenharia.

Conforme rege a Instrução Normativa nº 01/ 2010 — SLTI/MPOG, os órgãos da Administração Pública, quando da aquisição de bens, poderão exigir critérios de sustentabilidade ambiental. No processo em apreço, são aplicáveis os pontos elencados no Art. 5º da referida Instrução Normativa.

Os bens devem ser, preferencialmente, acondicionados em embalagem individual adequada, com o menor volume possível, que utilize materiais recicláveis, de forma a garantir a máxima proteção durante o transporte e armazenamento.

A contratada ao realizar o serviço deverá providenciar todos os cuidados com os descartes de materiais adequados.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Após todas as considerações registradas nos itens anteriores, a esta Comissão de Planejamento aponta como viável a contratação considerando a essencialidade da demanda, o alinhamento com o Plano Anual de Contratações (PAC) do IFRN, e pelo fato da solução apontada revelar-se calcada nos normativos que regem a matéria, resguardando assim a imprescindível legalidade e o interesse público, consoante o inciso XIII, art 7º da IN 40 de 22 de maio de 2020, da SEGES/ME.

16. Responsáveis

Como setor demandante da contratação, informo necessidade e ser viável a presente contratação.

ARY TORRES DE ARAUJO NETO

Engenheiro

Como setor demandante da contratação, informo necessidade e ser viável a presente contratação.

ELANIA HORTINS DANTAS

Assistente em Administração

Como setor demandante da contratação, informo necessidade e ser viável a presente contratação.

JOSE JECKSON FELIX XAVIER

Assistente em Administração

Como setor demandante da contratação, informo necessidade e ser viável a presente contratação.

MARCELO MORAIS DE MIRANDA

Engenheiro

Como setor demandante da contratação, informo necessidade e ser viável a presente contratação.

JOÃO VICTOR ALVES FEITOSA

Técnico Laboratório

Como Ordenador de Despesa, aprovo o presente Estudo Técnico Preliminar, que dará base a contratação pleiteada.

FRANCISCO DAS CHAGAS SOUZA JUNIOR

Professor - Diretor Geral campus Caicó - em exercício

Documento Digitalizado Público

Estudo Técnico Preliminar

Assunto: Estudo Técnico Preliminar
Assinado por: Elania Dantas
Tipo do Documento: Estudo preliminar - contratos
Situação: Finalizado
Nível de Acesso: Público
Tipo do Conferência: Cópia Simples

Documento assinado eletronicamente por:

■ **Elania Hortins Dantas, DIRETOR DE DIRETORIA - CD0004 - DIAD/CA**, em 27/06/2022 16:31:00.

Este documento foi armazenado no SUAP em 27/06/2022. Para comprovar sua integridade, faça a leitura do QRCode ao lado ou acesse <https://suap.ifrn.edu.br/verificar-documento-externo/> e forneça os dados abaixo:

Código Verificador: 1106833

Código de Autenticação: 22f7cd6c53

