

Estudo Técnico Preliminar 75/2024

1. Informações Básicas

Número do processo: 23421.005373.2023-16

2. Descrição da necessidade

O Núcleo de Apoio à Pessoa com Deficiência (Napne) tem a missão de criar e implementar programas, projetos e iniciativas que promovam o acesso, a permanência e o sucesso de pessoas com deficiência, fortalecendo as políticas inclusivas. A atuação dos Núcleos é voltada para a promoção de uma cultura educativa que valorize a diversidade e a pluralidade.

Cada Napne em seus respectivos campi trabalha para conectar a comunidade, instituições e estudantes com necessidades educacionais especiais, estabelecendo diretrizes para uma educação inclusiva baseada nos Direitos Humanos nos Institutos Federais.

A missão dos Napnes é promover a educação para a convivência, incentivar a aceitação da diversidade e, principalmente, eliminar barreiras arquitetônicas, educacionais e atitudinais. As aquisições pretendidas visam apoiar e estruturar esse trabalho essencial, garantindo a continuidade do serviço público para esta importante parte da comunidade escolar e acadêmica, que merece recursos adequados para seu pleno desenvolvimento na educação profissional e tecnológica, conforme o princípio da isonomia.

No IFRN, as demandas são especialmente relevantes devido à presença de alunos que necessitam de atendimento especializado. A COEDIH - Coordenação de Educação Inclusiva e Direitos Humanos justificou a necessidade de investimentos para estruturar e desenvolver as atividades dos Napnes nos Campi. Para atender às Pessoas com Necessidades Específicas e promover a integração dos diversos segmentos da comunidade escolar, é crucial fornecer equipamentos e materiais não permanentes (insumos) que assegurem a participação de alunos com dificuldades relacionadas à inclusão. Portanto, é fundamental que os pedidos sejam atendidos para a instituição.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
PROEN - Pró-Reitoria de Ensino	Francilene Santos da Silva

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Os materiais adquiridos deverão atender às especificações detalhadas no Edital.

Em hipótese alguma serão aceitos materiais em desacordo com as condições predefinidas.

A contratada deverá entregar os itens no prazo estipulado pela Coordenação de Almoxarifado e Patrimônio, prazo que começará a contar a partir da data da entrega da Nota de Empenho, que será remetida para o e-mail da empresa, conforme cadastrado no site do Comprasnet.

A entrega deverá ser em remessa única e no seguinte endereço: Rua Dr. Nilo Bezerra Ramalho, 1692, Tirol, Natal/RN- CEP: 59015-300, de segunda a sexta-feira, no horário das 08h às 12h e das 14h às 17h.

A contratada deverá assumir a responsabilidade por todas as providências e obrigações estabelecidas na legislação específica para a entrega do material a ser adquirido.

Deverá também fornecer diretamente o objeto, não podendo transferir a responsabilidade pelo objeto licitado para nenhuma outra empresa.

Caberá à contratada repetir procedimentos às suas próprias custas para corrigir falhas verificadas, principalmente na hipótese de entrega de material em desacordo com as condições pactuadas.

Na aquisição destes itens a contratada deverá fornecer materiais novos, de primeiro uso, fabricados de acordo com as normas técnicas em vigor, de boa qualidade e de excelente aceitação no mercado.

Em todos os materiais deverão constar, em suas embalagens, descrições e especificações na língua portuguesa ou apresentar rótulo com as mesmas características, no que couber.

Os produtos deverão ser inteiramente novos, de primeiro uso, e possuir garantia do fabricante, nos termos da legislação vigente.

Conforme necessidade, observada a legislação de defesa do consumidor, os itens deverão possuir manual de instrução ou guia de uso, contendo todas as informações necessárias de funcionamento, conservação e manutenção dos materiais, no que couber.

Quando não houver definição de cor nas especificações dos materiais, esta deverá ser escolhida pelo IFRN dentre as disponíveis na cartela/mostruário da empresa vencedora no momento da aquisição, quando for o caso.

Havendo divergência entre a especificação do produto constante no Termo de Referência e a descrição contida no cadastro do Comprasnet (Catmat/Catser), deve prevalecer a especificação do Termo de Referência.

5. Dos Critérios de Sustentabilidade

Atender aos critérios de sustentabilidade ambiental exigidos no Termo de Referência e demais exigências relevantes à compra dispostas no Edital e seus anexos;

Fornecer produtos com vida útil prolongada pela excelente qualidade do material, os quais não devem ser tóxicos e devem consumir uma quantidade menor de matérias-primas;

Os bens devem ser constituídos, no todo ou em parte, por material reciclado, atóxico, biodegradável, conforme ABNT NBR – 15448-1 e 15448-2;

Observar os requisitos ambientais para obtenção de certificação do Instituto Nacional de Metrologia, Normalização e Qualidade Industrial – INMETRO, como produtos sustentáveis ou de menor impacto ambiental em relação aos seus similares;

Os bens devem ser, preferencialmente, acondicionados em embalagem individual adequada, com o menor volume possível, que utilize materiais recicláveis, de forma a garantir a máxima proteção durante o transporte e o armazenamento;

Os bens não podem conter substâncias perigosas em concentração acima da recomendada na diretiva RoHS (Restriction of Certain Hazardous Substances), tais como mercúrio (Hg), chumbo (Pb), cromo hexavalente (Cr(VI)), cádmio (Cd), bifenilpolibromados (PBBs), éteres difenilpolibromados (PBDEs).

6. Levantamento de Mercado

Soluções levantadas pela Equipe de Planejamento da Contratação:

SOLUÇÃO 1: Análise de itens similares que possam eventualmente constar nas Atas de Registro de Preços (SRP) vigentes no IFRN.

Análise de viabilidade e justificativa: INVIÁVEL. Quanto às atas de SRP VIGENTES encontradas no IFRN, o requisitante e a área técnica especializada declaram que não constam itens similares para aquisição nas Atas de Registro de Preços (SRP) vigentes no IFRN.

SOLUÇÃO 2: Adesão às Atas de Registro de Preços (SRP) vigentes e gerenciadas por outros órgãos da Administração Pública.

Análise de viabilidade e justificativa: INVIÁVEL. Até o momento, foi verificado que não há disponibilidade de atas vigentes concernentes aos itens que compõem o objeto desta aquisição ou não houve adesão do IFRN à participação nas Atas de Registro de Preços (SRP) de outros órgãos da Administração Pública.

SOLUÇÃO 3: Para futuras aquisições, pode-se recorrer à participação do IFRN nas estimativas formuladas por meio das planilhas informadas pelo órgão gerenciador das IRP/SRP, no caso, outros órgãos.

Análise de viabilidade e justificativa: VIÁVEL. Esta solução mostra-se viável se não houver o fracasso dos itens estimados pelo IFRN quando ocorrer, de fato, a licitação gerenciada pela Reitoria do IFRN. Dentre as vantagens nessa forma de aquisição: há economicidade e celeridade para obtenção dos materiais pretendidos. Se houver o eventual fracasso nos itens estimados, a solução 4 mostra-se plenamente viável também.

SOLUÇÃO 4: Realização de Licitação, na modalidade pregão eletrônico, gerenciada pela Reitoria do IFRN, para atender a demanda de todos os seus campi.

Análise de viabilidade e justificativa: VIÁVEL. Esta solução se mostra adequada para suprir às necessidades de aquisição do IFRN. Considerando-se a solução 3 anterior é mera estimativa de quantitativo em licitação por SRP que, porventura, pode fracassar. E dada a necessidade e urgência demandadas pelo requisitante, a Licitação através do pregão, NÃO sendo realizado através do Sistema de Registro de Preço, uma vez que os Campi já estão sendo considerados no quantitativo total, é uma alternativa adequada para proporcionar celeridade ao processo de aquisição de bens com melhor custo-benefício à Administração, com economicidade de recursos públicos auferidos por meio do Pregão Eletrônico.

Com base nestas análises e informações, a Equipe de Planejamento da Contratação apresenta abaixo a solução que será adotada para a contratação: SOLUÇÃO VIÁVEL ESCOLHIDA: SOLUÇÃO 4: Realização de Licitação, na modalidade pregão eletrônico, gerenciada pela Reitoria do IFRN, para atender a demanda de todos os seus campi.

7. Descrição da solução como um todo

Aquisição de materiais didático-psicopedagógicos para o Núcleo de Atendimento às Pessoas com Necessidades Educacionais Específicas – NAPNE, nos respectivos Campi do Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia do Rio Grande do Norte.

Os materiais pretendidos são classificados como bens comuns, de acordo com o art. 1º da Lei nº 10.520/02, que dispõe: consideram-se bens e serviços comuns, para os fins e efeitos deste artigo, aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado. Nesse sentido, não se faz necessário análises adicionais acerca dos mesmos, pois o padrão de qualidade é facilmente definido e praticado no mercado.

Apesar de os materiais estarem classificados como bens comuns, alguns itens desta contratação demandam a **indicação de marcas e modelos específicos** ou de referência, de forma justificada, conforme preceitua o artigo 40, inciso VIII da Lei nº 14.133/2021. Essa indicação não tem como objetivo restringir a competitividade, mas garantir que os produtos adquiridos atendam aos objetivos pedagógicos, de acessibilidade e inclusão pretendidos pelo NAPNE.

A escolha de determinadas marcas/modelos específicos justifica-se pelos seguintes motivos técnicos:

- **Adequação técnica e funcional às necessidades especiais** dos estudantes, especialmente em materiais como teclados adaptados, jogos terapêuticos, lupas e materiais em braille, que devem atender requisitos ergonômicos, sensoriais e de acessibilidade validados por especialistas da área;
- **Padronização e continuidade das atividades pedagógicas**, evitando dificuldades de adaptação ou quebra de rotina por parte dos alunos que já utilizam materiais semelhantes nos atendimentos realizados pelos Napnes;
- **Segurança, qualidade e conformidade com normas técnicas**, como as estabelecidas pela ABNT e certificações do INMETRO, especialmente em brinquedos pedagógicos e instrumentos de uso contínuo;
- **Avaliações práticas e uso prévio bem-sucedido** dos itens em ações anteriores, que demonstraram eficácia e aceitação pelos estudantes com deficiência.

Por esses motivos, em determinados itens do Termo de Referência será indicada a marca/modelo como **referência mínima de qualidade**, permitindo, no entanto, que outros produtos “**equivalentes**” possam ser ofertados, desde que comprovadamente atendam às mesmas especificações técnicas e funcionais requeridas.

A solução em questão não compõe o Catálogo Eletrônico de Padronização, conforme comprovante anexado ao processo. Em consulta ao link <https://www.gov.br/pncp/pt-br/catalogoeletronico-de-padronizacao/itenspadronizados>, onde é possível verificar o catálogo eletrônico de padronização do governo, constatou-se que o catálogo disponibiliza para consulta apenas os itens "água mineral natural, sem gás, café e açúcar". Assim, os itens disponibilizados não atendem ao objeto desta contratação.

Considerando a análise realizada no âmbito deste Estudo Técnico Preliminar, a **opção pelo modelo tradicional de licitação por pregão eletrônico**, em detrimento da utilização do Sistema de Registro de Preços (SRP), justifica-se pelos seguintes motivos:

1. **Demanda definida e pontual:** A aquisição visa atender a uma necessidade específica, com quantidades previamente determinadas para cada campus do IFRN, não se tratando, portanto, de uma demanda continuada, repetitiva ou com consumo variável ao longo do tempo — características típicas que recomendariam o uso do SRP.
2. **Inviabilidade de adesão a atas existentes:** Durante o levantamento de mercado, verificou-se que **não há atas vigentes no âmbito do IFRN nem disponíveis para adesão junto a outros órgãos da Administração Pública** que contemplem os itens necessários à execução das atividades do NAPNE, conforme descrito nos itens 6 e 7 deste ETP.
3. **Urgência na aquisição:** A aquisição dos materiais psicopedagógicos é necessária para garantir o atendimento a estudantes com necessidades específicas já matriculados na instituição. O uso do SRP implicaria em etapas adicionais que poderiam **postergar a entrega dos itens** e comprometer o planejamento pedagógico inclusivo.
4. **Escopo bem delimitado e economicamente viável:** O quantitativo dos itens foi planejado de forma centralizada e consolidada, considerando as demandas dos campi, o que **possibilita ganho de escala e celeridade** no processo ao se optar pelo pregão eletrônico com contratação imediata.
5. **Desnecessidade de flexibilização para aquisições futuras:** Não há previsão de novas aquisições desses materiais em curto prazo, sendo esta contratação suficiente para suprir as necessidades planejadas para o exercício vigente.

Diante disso, a adoção do pregão eletrônico fora do regime de registro de preços revela-se a alternativa mais eficiente, econômica e compatível com a realidade institucional, assegurando o cumprimento tempestivo da missão institucional dos NAPNEs e a efetivação da política de inclusão.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Todo o procedimento administrativo utilizado para a realização da pesquisa de preços do presente processo foi fundamentado e instruído conforme a INSTRUÇÃO NORMATIVA Nº 65 de 07/07/2021 da Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital do Ministério da Economia, além de entendimentos do TCU constantes nos Acórdãos nº 2318 de 03/09/2014 – Plenário, e 2816 de 22/10/2014 – Plenário.

10.2. A estimativa de valor da presente compra é de R\$226.022,75 (Duzentos e vinte e seis mil e vinte e dois reais e setenta e cinco centavos).

9. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

O levantamento quantitativo foi feito de acordo com o número de Campi do IFRN. Foi levado em consideração os vários tipos de deficiências atendidas pelos Napnes, considerando também o finalidade de cada material em auxiliar os discentes atendidos pelo NAPNE. A totalização dos itens

Item	Descrição/Especificação	Unidade de Medida	Quantidade Total
1	Ábaco Fechado 5 Colunas Braille (MDF / Nº de peças: 51 / Dimensões: 230 x 150 x 105mm)	UND	50
2	Ábaco Aberto 5 Argolas	UND	50
3	Ábaco fechado aluno 04 eixos	UND	50
4	Alfabeto Braille Magnético	UND	50
5	Painel Psicomotor Brinquedo Educativo e Pedagógico em MDF	UND	50
6	Caixinha "Quem é você? 100 perguntas para aprimorar o autoconhecimento e planejar o futuro".	UND	50
7	Jogo Eu sou...? 36 peças	UND	50
8	Kit Jogo das 4 Operações	UND	50
9	CAIXINHA ANTIANSIDADE: 100 QUESTOES PARA...VIDA	UND	50
10	Balança Provas Operacionais	UND	50
11	Alfabeto Braille Vazado	UND	50
12	Jogo Caiu perdeu	UND	50
13	Material Dourado	UND	50

14	Caixinha Exercícios de atenção para TDAH	UND	50
15	Conjunto de lupas manuais (aumento de 3x, 4x e 6x)	UND	75
16	Lupa de página inteira	UND	50
17	Teclado Expandido colorido Ampliado USB	UND	50
18	Caixinha Enfrentando o TOD: 40 questões para lidar com o transtorno opositivo desafiador	UND	50
19	Caixinha- Aprendendo a Aprender	UND	50
20	Torre Inteligente - Jogo de Madeira	UND	50
21	Sorobã 21 eixos	UND	50
22	Caixinha Supere a dislexia: 100 cartas com exercícios para ajudar nas dificuldades de leitura e escrita	UND	50
23	Tangram MDF 35 Peças	UND	50
24	Reglete de mesa com punção e prancheta	UND	50
25	Linha De Movimentação Ativa e Movimento Físico Integral	UND	25
26	Caixinha Escrita terapêutica: 100 cartas para organizar pensamentos e liberar emoções	UND	50
27	Caixinha Fábrica de palavras: Desafios para melhorar a leitura, escrita, criatividade, memória, atenção, linguagem oral e as funções executivas	UND	50
28	Regletes positivas com punção	UND	125
29	Sólidos Geométricos Caixa de Madeira 11 Peças	UND	50

30	Teclado Colméia para computador	UND	75
31	Jogo de memória - Pequeno Genius	UND	50
32	Jogo das Crenças (composto por 40 cartas: - 3 Cartas conceituais - 10 Cartas de desamor - 10 Cartas de desamparo - 10 Cartas de desvalor - 7 Cartas de perguntas para reestruturação cognitiva)	UND	50
33	Mouse vertical recarregável ergonômico 3 níveis de DPI ajustáveis	UND	50
34	Torre de Londres	UND	50
35	Lupa régua 2,5x -19cm	UND	75
36	Teclado Braille UBS para computador teclas amarelas	UND	50
37	Quebra-Cabeça Geométrico	UND	50
38	Montessori Educativo Elástico Criativo	UND	50
39	Montessori enigma da matemática	UND	50
40	Maleta Montessori cultivo de habilidades	UND	50
41	Xadrez das cores em madeira, pinos coloridos	UND	50
42	Tetris De Madeira tangram	UND	50
43	Régua em Alto Relevo braille 30cm	UND	75
44	Globo Tátil em Alto Revelo e Informações em Braille	UND	50
45	Globo Terrestre Político Studio	UND	50

10. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Optou-se por dividir a demanda em Itens, visto que o objeto é divisível e não há prejuízo para o conjunto da solução ou perda de economia de escala, além de ser técnica e economicamente viável. Junto a isso, o parcelamento do objeto visa propiciar a ampla participação de fornecedores que, embora não disponham de capacidade para execução da totalidade do objeto, podem fazê-lo com relação a itens ou unidades autônomas, permitindo que empresas distintas sejam contratadas.

11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não há neste Órgão contratações correlatas e/ou interdependentes para o objeto da presente contratação.

12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A compra proposta encontra amparo no Plano Anual de Contratações 2025, e no Plano de Desenvolvimento Institucional vigente.

13. Resultados Pretendidos

Atender por completo as demandas de materiais de apoio ao funcionamento e infraestrutura dos núcleos de atendimento às pessoas com necessidades específicas (NAPNE).

14. Providências a serem Adotadas

Nesta contratação, não há a necessidade deste IFRN dispor de adequações para a compra dos materiais que são objeto deste Estudo.

15. Possíveis Impactos Ambientais

Dada a natureza das aquisições que se pretende adquirir, não se verifica impactos ambientais relevantes, sendo necessário tão somente que a licitante atenda aos critérios e política de sustentabilidade ambiental já abordados no item 6 deste ETP.

16. Observância ao Art. 40, I da NLL

Conforme determina o **Art. 40, inciso I da Lei nº 14.133/2021**, o processo licitatório deve observar, sempre que possível, condições de aquisição e de pagamento semelhantes às praticadas no setor privado, especialmente no que tange à forma, ao local e ao prazo de entrega.

Neste sentido, o presente Estudo Técnico Preliminar propõe que:

- Os **materiais sejam entregues em remessa única**, no endereço e horários especificados (item 4);
- Os produtos sejam **novos, de primeiro uso**, com garantia de fábrica e assistência técnica, conforme práticas de mercado;
- As **condições de pagamento** sejam compatíveis com a administração pública, respeitando os prazos legais e alinhadas àquelas usualmente observadas em contratações privadas, resguardada a boa-fé e a pontualidade contratual;
- As exigências de qualidade, rotulagem e conformidade com normas técnicas (ABNT, INMETRO, RoHS) também refletem os padrões esperados em contratações de empresas privadas.

Assim, assegura-se que a contratação pública preserve a eficiência, a economicidade e a isonomia, além de estar em conformidade com os parâmetros legais e mercadológicos.

17. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

17.1. Justificativa da Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara esta contratação viável com base neste Estudo Técnico Preliminar.

18. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

FRANCISCA SIMONELY DE VASCONCELOS

Integrante Administrativo

FRANCILENE SANTOS DA SILVA

Integrante Requisitante

TATIANA CAROLAINÉ DA SILVA GOMES DE PAULA

Integrante Técnico

Documento Digitalizado Público

ETP158155_000075_2024

Assunto: ETP158155_000075_2024
Assinado por: Simonely Vasconcelos
Tipo do Documento: Estudo Técnico Preliminar
Situação: Finalizado
Nível de Acesso: Público
Tipo do Conferência: Cópia Simples

Documento assinado eletronicamente por:
■ **Francisca Simonely de Vasconcelos, Coordenadora de Compras - FAG-IFRN - COCOMP/DILIC**, em 08/04/2025 11:01:51.

Este documento foi armazenado no SUAP em 08/04/2025. Para comprovar sua integridade, faça a leitura do QRCode ao lado ou acesse <https://suap.ifrn.edu.br/verificar-documento-externo/> e forneça os dados abaixo:

Código Verificador: 2130052
Código de Autenticação: 4ff84f6822

